

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ THÙY DƯƠNG**

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI  
KHO BẠC NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**LÊ THÙY DƯƠNG**

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI  
KHO BẠC NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.31.01.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THỊ THU HẰNG**

**THÁI NGUYÊN – 2019**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn thạc sĩ “*Quản lý chi ngân sách nhà nước tại Kho bạc nhà nước thành phố Sông Công - Thái Nguyên*” là công trình nghiên cứu thực sự của cá nhân tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết, nghiên cứu khảo sát tình hình thực tiễn và dưới sự hướng dẫn khoa học của **TS. Đỗ Thị Thu Hằng**. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn đều là trung thực.

*Thái Nguyên, năm 2019*

**Tác giả**

**Lê Thùy Dương**

## LỜI CẢM ƠN

Luận văn này được hoàn thành tại trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên theo chương trình đào tạo Cao học kinh tế, chuyên ngành Quản lý kinh tế.

Trong quá trình học tập và thực hiện luận văn, tác giả đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ của Ban giám hiệu, Phòng Đào tạo, ban chủ nhiệm lớp cùng các thầy giáo, cô giáo trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh – Đại học Thái Nguyên. Nhân dịp này, tác giả xin chân thành cảm ơn về sự giúp đỡ quý báu đó.

Tác giả xin chân thành cảm ơn tới TS. Đỗ Thị Thu Hằng - người hướng dẫn khoa học, đã tận tình hướng dẫn và truyền đạt những kiến thức quý báu, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin gửi lời cảm ơn tới tập thể cán bộ, công chức, viên chức Khoa bậc Thành phố Sông Công, UBND Thành phố Sông Công, các bạn bè đồng nghiệp và gia đình đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và triển khai thu thập số liệu phục vụ luận văn. Xin cảm ơn các hộ gia đình trên địa bàn thành phố Sông Công mà tác giả tiến hành điều tra thu thập số liệu, ý kiến phục vụ cho nghiên cứu luận văn đã hợp tác và hỗ trợ tác giả nhiệt tình.

Tuy đã có nhiều cố gắng nhưng luận văn không tránh khỏi những thiếu sót, kính mong các nhà khoa học, quý thầy cô và các bạn đồng nghiệp chỉ bảo, giúp đỡ để luận văn được hoàn thiện hơn.

*Xin chân thành cảm ơn!*

*Thái Nguyên, năm 2019*

**Tác giả luận văn**

**Lê Thùy Dương**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	<b>i</b>
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC</b> .....	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT</b> .....	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG</b> .....	<b>vii</b>
<b>DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH</b> .....	<b>viii</b>
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu .....	3
5. Bố cục của luận văn .....	3
<b>Chương I CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC</b> .....	<b>4</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi NSNN tại Kho bạc nhà nước .....	4
1.1.1. Khái niệm và vai trò về chi ngân sách nhà nước .....	4
1.1.2. Nguyên tắc, đặc điểm quản lý chi ngân sách nhà nước .....	9
1.1.3. Vai trò của quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước ....	12
1.1.4. Chức năng, nhiệm vụ quản lý chi NSNN của KBNN.....	14
1.1.5. Nội dung của công tác quản lý chi Ngân sách qua Kho bạc Nhà nước .	17
1.1.6. Tiêu chí đánh giá quản lý chi NSNN .....	26
1.1.7. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN.....	27
1.1.8. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách nhà nước và bài học rút ra cho quản lý chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc nhà nước Sông Công .....	29
<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>33</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	33

2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	33
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích đánh giá.....	35
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	37
2.3.1. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh chất lượng quản lý chi NSNN qua KBNN	37
2.3.2. Hệ thống chỉ tiêu phản ánh quy mô quản lý chi NSNN qua KBNN .....	37
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NSNN QUA KHO BẠC NHÀ</b>	
<b>NƯỚC THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG – THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>38</b>
3.1 Giới thiệu chung về Kho bạc nhà nước thành phố Sông Công – Thái Nguyên	
.....	38
3.1.1 Những nét đặc thù về vị trí địa lý, điều kiện kinh tế - xã hội thành phố Sông Công .....	38
3.1.2. Khái quát về KBNN Sông Công.....	44
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi NSNN qua KBNN Sông Công giai đoạn 2016 - 2018.....	47
3.2.1. Cơ cấu chi NSNN qua KBNN Sông Công.....	47
3.2.2. Tình hình Chi NSNN của KBNN Sông Công.....	49
3.2.3. Thực trạng quản lý của KBNN về chi NSNN trên địa bàn Thành phố Sông Công .....	51
3.3. Đánh giá kết quả công tác quản lý chi NSNN qua KBNN Sông Công giai đoạn 2016 - 2018.....	64
3.3.1. Kết quả đạt được .....	64
3.3.2. Hạn chế.....	65
3.3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách qua KBNN thành phố Sông Công .....	66
3.3.4. Nguyên nhân .....	67
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NSNN QUA KHO</b>	
<b>BẠC NHÀ NƯỚC THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG - THÁI NGUYÊN</b>	<b>69</b>

4.1 Mục tiêu, phương hướng chiến lược phát triển KBNN đến năm 2025.....	69
4.1.1. Mục tiêu .....	69
4.1.2 Phương hướng hoàn thiện cơ chế quản lý của Kho bạc Nhà nước về chi ngân sách .....	72
4.2. Giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách Nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Sông Công.....	76
4.2.1. Hoàn thiện lập, phân bổ, chấp hành và quyết toán chi NSNN.....	76
4.2.2. Nâng cao năng lực, chất lượng và hiệu quả hoạt động của bộ máy quản lý ngân sách .....	79
4.2.3. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý chi ngân sách của các đơn vị.....	80
4.2.4. Ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý chi ngân sách. ..	80
4.2.5. Hoàn thiện cơ cấu chi Ngân sách thành phố .....	81
4.2.6. Cải cách thủ tục hành chính trong chi NSNN qua KBNN.....	82
4.3. Một số kiến nghị đối với HĐND Thành phố và Tỉnh ủy .....	82
4.3.1. Kiến nghị với Đảng ủy và cấp chính quyền tại địa phương.....	82
4.3.2. Kiến nghị với các sở, ban ngành Tỉnh ủy .....	83
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>85</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>87</b>
<b>PHỤ LỤC.....</b>	<b>89</b>

**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>DẠNG VIẾT TẮT</b>	<b>DẠNG ĐẦY ĐỦ</b>
1	XDCB	Xây dựng cơ bản
2	KBNN	Kho bạc nhà nước
3	UBND	Ủy ban nhân dân
4	DN	Doanh nghiệp
5	GD – ĐT	Giáo dục đào tạo
6	KT - XH	Kinh tế - Xã hội
7	DT	Dự toán
8	NSNN	Ngân sách nhà nước
9	HĐND	Hội đồng nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1: Chi NSNN thị xã Phổ Yên từ năm 2016-2018 .....	29
Bảng 2.1. Số mẫu điều tra phân theo đối tượng .....	35
Bảng 3.1: Cơ cấu chi NSNN của Thành phố Sông Công - Thái Nguyên từ năm 2016 đến 2018 theo từng năm. ....	47
Bảng 3.2: Số liệu chi NSNN Thành phố Sông Công từ năm 2016-2018 .....	50
Bảng 3.3: Kết quả từ chối thanh toán chi NSNN qua KBNN Sông Công giai đoạn 2016 - 2018 .....	51
Bảng 3.4: Dự toán chi ngân sách nhà nước trên địa bàn.....	52
thành phố Sông Công .....	52
Bảng 3.5: Chấp hành dự toán chi đầu tư XD CB tại thành phố Sông Công giai đoạn 2016 – 2018.....	54
Bảng 3.6: Chấp hành dự toán chi thường xuyên tại thành phố Sông Công giai đoạn 2016 – 2018.....	55
Bảng 3.7: Cơ cấu chi NSNN tại Kho bạc Nhà nước Sông Công .....	59

## **DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH**

### **SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Các cơ quan, đơn vị quản lý chi NSNN thuộc ngành tài chính.....	12
Sơ đồ 3.1: Cơ cấu tổ chức của KBNN Sông Công .....	46

### **HÌNH**

Hình 3.1. Vị trí địa lý Thành phố Sông Công .....	38
---	----